



OF. GABS. Nº 000428 /

ANT.: Ord. (Gab. Min.) Nº 1252 de fecha 17 de julio de 2012.

MAT.: Remite antecedentes de proceso consulta indígena, Sector Calama Norte.

SANTIAGO, 18 JUL. 2012

DE : SUBSECRETARIO DE BIENES NACIONALES
A : SR. CRISTIAN LARROULET VIGNAU
MINISTRO SECRETARIO GENERAL DE LA PRESIDENCIA

Junto con saludarle, y en virtud de lo señalado en el Oficio del Antecedente, remito a Ud. la versión final del informe del proceso de consulta indígena efectuado entre los meses de septiembre a noviembre de 2011 a las comunidades atacameñas de San Pedro, Lasana, Conchi Viejo y Asociación Consejo de Pueblos Originarios del Alto el Loa, Región de Antofagasta, con los comentarios y sugerencias por Ud. señaladas.

Sin otro particular, se despide atentamente,



ALFONSO DOMEYKO LETELIER
SUBSECRETARIO (S)
MINISTERIO DE BIENES NACIONALES

JCBC/SVO

Folio: 162365

Con antecedentes.

Distribución:

- Destinatario
- Jefe División Constitución Propiedad Raíz
- Jefe Departamento Normativo
- Archivo Gabinete Subsecretario.

**Informe Consulta a los pueblos indígenas de acuerdo al Convenio 169,
Comunidades Atacameñas de San Pedro, Lasana, Conchi – Viejo y
Asociación Consejo de Pueblos Originarios del Alto el Loa / Licitación de
terrenos fiscales para el desarrollo de Parque Eólico, sector de Lasana-
Conchi Viejo en el área de Reserva de Calama Norte , Región de Antofagasta**

El Ministerio de Bienes Nacionales, en atención a su política de gestión intencionada del patrimonio fiscal, y propendiendo al desarrollo armónico e integrado del territorio nacional, en concordancia con lo dispuesto en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes, con fecha 5 y 26 de septiembre de 2011 ha efectuado una consulta a las comunidades indígenas Atacameñas de las localidades de San Pedro, Estación San Pedro, Conchi Viejo, Cupo y Lasana.

Esta consulta se realizó en el marco del Convenio de Colaboración celebrado entre el Ministerio de Bienes Nacionales y el Ministerio de Energía, en febrero de 2010, con el objeto de implementar actividades conjuntas e individuales, que permitan promover oportunidades para el desarrollo de proyectos de energías renovables no convencionales (ERNCL) en terrenos fiscales. En dicho Convenio se acordó reservar determinadas zonas de terrenos fiscales de alto interés para el desarrollo de proyectos eólicos y solares, con el propósito de ofrecer en concesión de uso onerosa, por un plazo de 25 o 30 años, parte de esos terrenos para el desarrollo de dichos proyectos.

El referido convenio, se enmarca en un conjunto de acciones que buscan diversificar la matriz energética del país (principalmente la del norte de Chile, constituida por un 99% de productos fósiles), con la idea de incorporar energías limpias, renovables y no convencionales.

En relación con este Convenio, el Ministerio de Bienes Nacionales ha reservado 10 áreas, las cuales serán ofertadas exclusivamente a través de procesos de licitación pública para el desarrollo de energías renovables no convencionales.

De las 10 áreas que se ofertarán públicamente, hay 9 destinadas al desarrollo de proyectos eólicos y 1 área para desarrollar proyectos solares.

La zona denominada Calama Norte, corresponde a una de estas áreas, ubicada en la comuna de Calama, Región de Antofagasta, a 32 Kms al Noreste de Calama, específicamente a 3 Kms al Norte del poblado de Chiu Chiu. Cuenta con una superficie total de 43.839,67 há., que fue reservada con el fin de realizar licitaciones para proyectos eólicos. Posteriormente, luego de análisis catastrales en la Región, se obtuvieron 6 lotes, que suman una superficie total disponible de 23.966,13 há., que el Ministerio busca licitar para el desarrollo de proyectos eólicos, bajo la modalidad de concesión de uso oneroso, por un plazo de 25 años.

Dado que estos lotes se encuentran al interior del Área de Desarrollo Indígena, el Ministerio de Bienes Nacionales, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 6 del Convenio 169 de la OIT, llevó a cabo un proceso de consulta indígena con las comunidades

Atacameñas de la localidad de San Pedro, Conchi Viejo, Pueblos Originarios del Alto el Loa y Lasana, de manera de generar un diálogo que recoja e incorpore, en la medida de lo posible, las observaciones y propuestas entregadas por los posibles afectados.

En este contexto se realizó la consulta indígena, en la cual, las comunidades participantes efectuaron sus observaciones, las que fueron sistematizadas y ponderadas en este informe y sus anexos.

A) Descripción del Proceso de consulta.

El Ministerio de Bienes Nacionales, procedió a la realización de la consulta de manera transparente e informada, sujeto a los estándares enmarcados en las recomendaciones internacionales respecto a la realización de consultas a pueblos indígenas, efectuada en virtud del Convenio 169.

En este sentido, la consulta se realizó en conjunto con la Corporación de Desarrollo Indígena, "CONADI", de manera previa a la oferta mediante licitación pública de los terrenos fiscales localizados dentro del Área de Reserva de Calama Norte. Este proceso de consulta se llevó a cabo por medio de las siguientes etapas:

1. Etapa de validación y acuerdo del proceso de consulta: por oficio de la Secretaría Regional Ministerial de Bienes Nacionales de Antofagasta, de fecha 24 de agosto de 2011, se invitó a las comunidades indígenas a una primera reunión, cuyo objetivo fue acordar el procedimiento para la realización del proceso de consulta e informar acerca de la política que se llevará a cabo en el sector, según la propuesta entregada por el Ministerio de Bienes Nacionales. Esta primera reunión se realizó con fecha 5 de septiembre de 2011, en la Oficina Provincial de la ciudad de Calama, en la que participaron 19 asistentes, entre los que destacan los representantes de las comunidades de San Pedro, Lasana, Conchi Viejo y Pueblos Originarios del Alto Loa. Igualmente comparecieron a la reunión la Directora de la Conadi, Sra. Liliana Cortez C., Sr. Iván Cheuquela de Segpres y Unidad de Energías Limpias y la Srta. Alcira Arce, encargada de Convenios (DIPLAP) de la Seremi de Bienes Nacionales de Antofagasta.

En dicha reunión se expuso por parte de la Encargada de DIPLAP de la Seremi de Bienes Nacionales, señorita Alcira Arce, el programa de la consulta que se llevaría a cabo. También se coordinó en conjunto con las comunidades, la fecha de la segunda reunión, la que finalmente bajo varias propuestas se consideró factible y prudente, a realizarse el día lunes 26 de septiembre de 2011, fecha en la cual se darían a conocer mayores antecedentes al respecto.

2. Etapa de entrega de información y diálogo: según lo acordado, el día 26 de septiembre de 2011, se llevó a cabo la segunda reunión, que contó con la asistencia de: Camila Vásquez, en representación del Ministerio de Energía; Srta. Marcela Lorca Peña, Secretaria Regional Ministerial de Bienes Nacionales de Antofagasta y Sra. Alcira Arce Salvatierra, en representación de dicha Secretaría Ministerial; Srta. Sandra Espinoza y Srta. María Canto, en representación de la CONADI; Sr. Diego Undurraga y Sr. Daniel Huencho, en representación del Ministerio de Bienes Nacionales (Nivel Central); Srtas. Andrea Tapia Jara, Diana Pizarro Cortés y Bárbara Portilla Cortés y Sr. Jorge Poblete Santibañez, en representación de la Unidad de Energías Limpias Secretaría Regional Ministerial de Antofagasta; el Sr Carlos Arenas Coronil, Secretario Regional Ministerial de Energía, en representación de dicha cartera y las Comunidades Indígenas Involucradas: Pueblo Atacameño de Lasana, Pueblo Atacameño Estación San Pedro, Asociación de Pueblos Originarios del alto el Loa y Pueblo atacameño de Conchi Viejo y Cupo.

Dicha reunión, de acuerdo a lo definido en el acta de la sesión anterior, tuvo como primer objetivo que representantes del Ministerio de Energía y de la Secretaría Regional Ministerial de Bienes Nacionales de Antofagasta, dieran a conocer en mayor detalle los alcances del Convenio suscrito entre el Ministerio de Bienes Nacionales y el Ministerio de Energía, y las acciones que en el marco de éste se pretende desarrollar en la Segunda Región de Antofagasta, en particular respecto de las áreas de su interés. El segundo objetivo de dicha reunión fue que las comunidades pudieran realizar sus observaciones, planteamientos y propuestas en el formato entregado para esos efectos, además de resolver sus dudas. Esta reunión se desarrolló de la siguiente manera:

- a) Camila Vásquez, representante del Ministerio de Energía informó del sistema energético que tiene Chile, señalando que en el norte el sistema de generación es principalmente a gas y plantas de carbón, representando casi un 30%. Posteriormente, explica en qué consiste la energía eólica, cómo se produce y los beneficios de ella. Luego explica las diversas etapas de desarrollo de este tipo de proyectos, dando repuesta a lo consultado por los representantes de las comunidades que asistieron a la primera reunión efectuada con fecha 5 de septiembre de 2011.
- b) A continuación, se expusieron los fundamentos de la elección del lugar por parte del Ministerio de Energía. Se revelaron las características que hacen propicia la ejecución de proyectos eólicos, como es el comportamiento que tiene el viento a distintas horas del día, y las diferencias en términos de vientos dependiendo de si la zona se encuentra muy cerca del mar o más bien cerca de la cordillera.
- c) Luego, don Jorge Poblete, Geomensor de la Unidad de Energías Limpias de la Secretaría Regional de Bienes Nacionales, explicó cuál es la zona de interés, la cual se denominó “Calama Norte”. Indicó que se están determinando áreas que no influyan en las demandas indígenas territoriales de las comunidades, señalando que los lotes preliminares a licitar suman un total de 23.966 Hás.
- d) Enseguida, la Secretaria Regional Ministerial de Bienes Nacionales, expuso sobre la importancia de que exista un parque eólico en la región, ya que se beneficia el país completo, con energía limpia y renovable; se diversifica la matriz energética del país, y si existen solicitudes concretas, como por ejemplo energía para las comunidades indígenas de la zona, se puede trabajar en una solución en conjunto.
- e) Se propuso a continuación, por parte de la Sra. Sara Berna de la comunidad de Cupo, plantear la posibilidad de realizar una visita a dichos lugares.

En virtud del último punto señalado, se acordó que el Sr. Jorge Poblete, ingeniero geomensor y Srta. Diana Pizarro, abogado, ambos de la Unidad de Energías Limpias de la Seremi de Bienes Nacionales de Antofagasta, concurrieran, junto con los representantes de las comunidades involucradas dentro del proceso de consulta, a una visita a terreno con el objetivo de desarrollar una labor de reconocimiento y levantamiento de sitios ancestrales, a fin de delimitarlos de manera que sean excluidos de los sectores a licitar.

La reunión concluyó con la entrega a cada uno de los representantes de las comunidades e interesados, de la tercera parte de la pauta de Consulta, “Pauta para el envío de las observaciones, aportes, planteamiento y propuestas”, las que se recibirían hasta las 13:00 hrs. del día 26 de octubre de 2011 en las oficinas de la CONADI.

Con fechas 26 y 27 de octubre de 2011 se recibieron diversas cartas en respuesta a la segunda reunión expositiva llevada a cabo el día 26 de septiembre. Entre las respuesta se solicitó aumento de plazo por 30 días más, ya que, todas las comunidades concordaron que era de vital importancia efectuar la visita a terreno, visita que sería decisiva para dar respuesta final al proceso de consulta de Calama Norte, de acuerdo a lo establecido en el Convenio 169 de la OIT.

Con fecha 18 de noviembre, se llevó a cabo la visita a terreno en la que participaron por parte de las Comunidades: Don Claudio Vilca, Comunidad Atacameña Estación San Pedro; Sra. Sara Berna, Asociación de Pueblos Originarios Alto el Loa; Sra. Eufemia Pérez, Asociación de Pueblos Originarios Alto el Loa (Lasana); Unidad Energías Limpias, Srta. Diana Pizarro, abogada y Sr. Jorge Poblete, Ingeniero Geomensor.

En esta visita, las comunidades dieron a conocer todas las zonas relevantes que se deben excluir en el proceso de licitación. También, se explicó y se dio a conocer nuevamente en qué consistía la licitación que está llevando adelante el Ministerio de Bienes Nacionales en conjunto con el Ministerio de Energía, enfatizando que es de vital importancia que las Comunidades pudieran transmitir cuál era el sector con total disponibilidad para ejecutar en un futuro un proyecto edílico.

En el contexto de este proceso de consulta, se receptionaron las observaciones y propuestas, entregadas por los presidentes de las comunidades indígenas de San Pedro y Conchi - Viejo, a través de las cuales expusieron sus observaciones en relación a la protección del medio ambiente, con énfasis en la contaminación visual. Estas propuestas consideraron:

- 1) Que se respete el lugar de "Ramadita", el cual es utilizado como lugar de procesión de la "Madre del Carmen". Tradición religiosa.
- 2) Que se respete el asentamiento de Incahuasi que está dentro del camino del Inca, así como el trazado del camino del Inca propiamente tal. Además, se solicitó respetar el cementerio que se encuentra ubicado a un costado de la ruta que une la ciudad de Calama con la Minera S.C.M. El Abra.
- 3) También piden para sus comunidades, tener un beneficio que consista en electricidad durante las 24 horas del día.
- 4) Por último, solicitan se proteja el patrimonio arqueológico.

B) Resultado del Proceso de Consulta.

Luego de un profundo análisis de las observaciones atinentes a la consulta, efectuadas por las comunidades que participaron de este proceso, y con el objetivo de satisfacer las demandas expresadas por las comunidades, es menester señalar lo siguiente:

- 1.- En primer lugar, para definir los sectores de terrenos fiscales a licitar, se tomaron en consideración que éstos no influyan en las demandas territoriales de las comunidades de manera de no vulnerar la convivencia amigable entre todos los actores existentes en el lugar.
- 2.- A fin de proteger el "Camino del Inca" conocido también como Qhapaq Ñam o Camino Principal Andino, el Ministerio de Bienes Nacionales determinó excluir un área de aproximadamente 5.233,52 hás, misma zona que el Consejo de Monumentos Nacionales buscará declarar Monumento Histórico. Asimismo, se excluirá de la licitación el lote 5, de 1.842,73 hás, localizado contiguo a la ribera oriente del Río Loa, dada su cercanía con el futuro monumento histórico, y el lote 4, de 3.274,63 hás, localizado contiguo a la ribera poniente del Río Loa, ya que afectaría directamente la zona de protección determinada para el tramo del Camino del Inca.
- 3.- Que también con el ánimo de respetar la voluntad de las comunidades indígenas que participaron del proceso de Consulta, el Ministerio determinó excluir las zonas de interés reconocidas y levantadas durante la visita a terreno que efectuó con fecha 26 y 27 de octubre de 2011, en la que participaron representantes de las Comunidades involucradas

y parte de la Unidad de Energías Limpias, Srta. Diana Pizarro, abogada y Sr. Jorge Poblete, Ingeniero Geomensor. Las zonas reconocidas corresponden a Ramaditas, Tambo, Cementerio y sector de descanso, todas debidamente catastradas y registradas en plano de tramitación N° 02201-6.862 C.R.

4.- Se evaluará la creación de un Bien Nacional Protegido respecto a una porción de terrenos que rodean al futuro monumento histórico, con el objeto de permitir, por una parte, resguardar el contexto del paisaje vinculado al Qhapac Ñam o Camino Principal Andino, y por otra, el desarrollo de emprendimientos turísticos ~ culturales que apunten a potenciar en mayor medida este monumento histórico, a través de una concesión de uso.

5.- En definitiva, luego de concluido el proceso de consulta indígena, sólo se procederá a la licitación para fines energéticos de los lotes 1, 2, 3 y 6.

6.- Respecto a la solicitud de las comunidades del beneficio de electricidad durante las 24 horas del día, el Ministerio de Bienes Nacionales no está en condiciones de asegurar dicho beneficio, ya que el Ministerio solo dispone, mediante una licitación en propuesta pública, el inmueble para desarrollar un proyecto eólico.

C) Anexos: Documentos relacionados con el Proceso de Consulta.

a) Copia simple del Acta de la primera reunión de consulta, la que se realizó en la ciudad de Calama con fecha 5 de septiembre de 2011 y a la cual asisten los representantes de las comunidades de Estación San Pedro Lasana, San Pedro, Conchi-Viejo y Cupo; participando funcionarios del Ministerio de Bienes Nacionales, Conadi y Segpres.

b) Copia simple de la lista de asistencia a la primera reunión informativa de fecha 5 de septiembre de 2011.

c) Copia simple del Acta de la segunda reunión de consulta, la que se realizó con fecha 26 de septiembre de 2011 y a la cual asisten los representantes de las comunidades de Estación San Pedro Lasana, Conchi-Viejo y Lasana; participando funcionarios del Ministerio de Bienes Nacionales y del Ministerio de Energía.

d) Copia simple de la lista de asistencia a la segunda reunión informativa de fecha 26 de septiembre de 2011.

e) Copias simples de cartas enviadas a la Seremi de Antofagasta por parte de las comunidades de San Pedro, Conchi-Viejo, Cupo y Consejo de Pueblos Originarios del Alto El Loa, por medio de las cuales solicitan prórroga del plazo otorgado para presentarsus observaciones al proyecto presentado en las reuniones informativas.

f) Copia simple de las observaciones presentadas por las comunidades de Conchi-Viejo y San Pedro.

g) Copia simple de la lista de asistencia a la visita a terreno realizada con fecha 18 de noviembre de 2011, llevada a cabo con un representante de cada comunidad.

DHM/MAF